УТВЕРЖДЕНА

приказом инспекции

государственного надзора за

техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области

от 18.12.2024 № 207

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Новосибирской области на 2025 год

1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Новосибирской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Новосибирской области.

2. Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

3. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Новосибирской области (далее – региональный государственный надзор) является инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – инспекция).

4. Предметами регионального государственного надзора являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454213&date=24.09.2024) от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники;

3) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

б) установленных техническим [регламентом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=209468&dst=100015&field=134&date=24.09.2024) Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», к безопасности аттракционов.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора, описание текущего развития профилактической

деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

5. Инспекция осуществляет региональный государственный надзор в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 379-п.

6. Плановые проверки в 2024 году в рамках регионального государственного надзора не проводились.

7. В 2024 году инспекцией проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- консультирование;

- объявление предостережения;

- профилактический визит;

- обобщение правоприменительной практики.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте инспекции, лично или по телефону.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по их обращению по вопросам, связанных с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется должностными лицами инспекции по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. В настоящее время специалистами инспекции оказано 3648 консультации.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется инспекцией и направляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По состоянию на 30 ноября 2024 года инспекцией выдано 86 предостережений.

В 2024 году проведено 75 профилактических визитов.

По итогам обобщения правоприменительной практики инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится инспекцией один раз в год до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Инспекция обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается инспекцией и размещается на сайте министерства в течение 10 рабочих дней со дня утверждения.

8. По итогам проведения профилактических мероприятий очевидно, что одной из причин нарушений является различное толкование контролируемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения, проведения профилактических визитов.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

9. Целями Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для охраняемым законом ценностям;

2) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

4) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраняемым законом ценностям или снижение рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируемых лиц обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц при эксплуатации самоходных машин, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраняемым законом ценностям.

4. Перечень профилактических мероприятий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование и содержание мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Должностные лица  Инспекции, ответственные за реализацию мероприятия | Ожидаемые результаты проведения мероприятия |
| 1. | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте инспекции в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального  государственного надзора;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей  редакции;  4) утвержденные проверочные листы;  5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям  риска;  7) перечень объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием  категории риска;  8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий инспекцией (при проведении таких мероприятий);  9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемых лиц;  10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  11) сведения о применении инспекцией мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  12) сведения о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) должностных лиц инспекции;  13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики инспекции;  14) доклады о региональном государственном надзоре;  15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области и (или) программами профилактики рисков причинения | В течение года, по мере необходимости | отдел бухгалтерского учета, организационно-правовой и кадровой работы | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики с подготовкой итогового доклада. | Подготовка итогового доклада не позднее 20.02.2026  Размещение итогового доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения | отдел бухгалтерского учета, организационно-правовой и кадровой работы | Формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов у контролируемого лица |
| 3. | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. | При наличии у инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред  (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | отдел надзора по городу Новосибирску,  отдел надзора по Новосибирской области | Предотвращение нарушения обязательных требований |
| 4. | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, в том числе по вопросам:  1) порядка организации и осуществления регионального государственного надзора;  2) наличия и (или) содержания обязательных требований в сфере осуществления регионального  государственного надзора;  3) периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  4) выполнения предписания об устранении выявленных нарушений, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия;  5) порядка обжалования решений, действий (бездействия) инспекции, должностных лиц инспекции.  Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | По запросу контролируемого лица | отдел надзора по городу Новосибирску,  отдел надзора по Новосибирской области,  отдел бухгалтерского учета, организационно-правовой и кадровой работы | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов |
| 5. | Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем  использования видео-конференцсвязи (применяется в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, по заявлению контролируемого лица, по инициативе инспекции). | В течение года, в соответствии с графиком проведения  профилактических визитов (Приложение к Программе профилактике) | отдел надзора по городу Новосибирску,  отдел надзора по Новосибирской области | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов |

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

11. Показателем оценки эффективности и результативности программы профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством анализа поступившей информации (обращения, запросы и т.п.).

12. В рамках анализа следует оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по надзору, о правах контролируемых лиц в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований надзорного органа, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_